



720053, Бишкек ш., Чүй пр. 205
www.kenesh.kg

720053, г. Бишкек, пр. Чуй 205
www.kenesh.kg

« ___ » _____ 202__ ж.г.

№ _____

**Комитет по правопорядку, борьбе с
преступностью и противодействию
коррупции Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики**

*Отдел Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики по проведению
экспертиз*

Настоящим, вношу свои предложения к законопроекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере безопасности дорожного движения», инициированного Кабинетом Министров (вх. № 6-15622/22 от 18.07.2022 г.) и принятого в первом чтении.

1) В пункте 2 статьи 1 законопроекта слова «грубое или» исключить.

Обоснование:

Законодательство не содержит понятия грубого нарушения закона. Лишение права управления транспортным средством может применяться за повторное правонарушение, то есть, правонарушение, совершенное в течение года более одного раза.

2) Подпункт «а» пункта 3 статьи 1, пункт 5 статьи 1, пункт 28 статьи 1 законопроекта исключить.

Обоснование:

Направление на пересдачу квалификационных экзаменов на знание правил дорожного движения является коррупционным полномочием по следующим причинам:

- правонарушитель будет готов к сговору с уполномоченным лицом для сокрытия повторного правонарушения;
- реестр правонарушений будет редактироваться сотрудниками МВД для сокрытия повторности правонарушения.

3) В пункте 5 статьи 1 слова «могут направлять» заменить словом «направляют».

Обоснование:

В случае, если предложение об исключении пересдачи экзамена на знание ПДД не пройдет, предлагаю убрать коррупционную норму, предоставляющее право уполномоченному органу направлять или не направлять на сдачу экзамена правонарушителя.

4) В пункте 15 статьи 1 санкции о лишении права управления транспортным средством необходимо пересмотреть в сторону снижения, а пожизненное лишение права управления – исключить. Так, предлагаю: лишение на 3 года заменить на 1 год, 5 лет – на 2 года, а десять лет – на 3 года, пожизненное – на 5 лет.

Обоснование:

Пожизненное лишение права управления породит коррупцию. Правонарушитель может стать участником дорожного движения без соответствующих прав, а при необходимости – сменить фамилию, чтобы получить водительское удостоверение.

5) В пункте 16 статьи 1 слова «, различного вида рекламы, надписи, рисунки» исключить.

Обоснование:

Неоднократно этот вопрос рассматривался на заседаниях Комитета. В 2019 году из Кодекса о нарушениях были исключены слова «реклама, рисунки, надписи, фотографии». Это не повлекло отрицательных последствий или последствий, которые прогнозировало МВД. МВД утверждало, что нанесение рекламы на стекле авто повлечет увеличение дорожно-транспортных происшествий. За один рисунок или рекламу штраф в размере 5500 сомов является неадекватным. Более того, многие страны не запрещают наносить рекламу и даже наоборот, поощряют это и облагают налогом авторекламу.

6) Пункт 26 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«26) в статье 563:

А) часть 4 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«В целях поощрения граждан, сообщивших с помощью мобильного приложения о правонарушениях, предусмотренных в главе 21 настоящего Кодекса, Кабинет Министров Кыргызской Республики определяет размер и порядок поощрения граждан из сумм, взысканных штрафов и поступивших в республиканский бюджет.»;

Б) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. В случае уплаты штрафов за правонарушения, предусмотренные главой 21 настоящего Кодекса, за исключением статей 177–181, части 4 статьи 182, статьи 185, частей 3, 4 статьи 187, частей 2¹, 4, 5 статьи 188, части 1 статьи 189, части 5 статьи 193, статьями 195–200 и части 1 статьи 449 в течение тридцати календарных дней со дня

получения постановления о наложении штрафа размеры штрафов уменьшаются на 70 процентов.»;

В) дополнить частью 6 следующего содержания:

6. Собственник транспортного средства, обратившийся в уполномоченный орган для прекращения государственной регистрации транспортного средства, отчужденного без перехода прав собственности, на основании доверенности, срок которой истек ко дню обращения и при невозможности установления фактического владельца транспортного средства, обязан оплатить 50% от начисленных штрафов за совершенные фактическим владельцем правонарушения, указанных в главе 21 настоящего Кодекса. Транспортное средство, в отношении которого прекращено государственная регистрация в связи с невозможностью установления фактического владельца объявляется в розыск.».

Обоснование:

В целях эффективной борьбы с правонарушениями на дорогах предлагается поощрять граждан, сообщивших о правонарушениях, указанных в главе 21. Предлагается дать полномочие Кабинету Министров установить размер поощрения и порядок поощрения, в котором должно указываться каким способом должны отправляться сообщения, каким критериям они должны соответствовать, какие сообщения не будут приниматься, а также как граждане будут получать поощрения. Следует отметить, что мной были отправлены письма в Министерство внутренних дел, Министерство финансов и Министерство юстиции. МВД в целом не возражает, однако указывает, что могут быть случаи имитации правонарушений. Министерство финансов также не дало отрицательного ответа, но попросило согласовать вопрос с МВД. При этом, Минфин указывает, что механизм потребует дополнительных финансовых средств.

Отмечу, что внедрение механизма поощрения граждан, сообщивших о правонарушениях на дорогах, не потребует денежных средств. Так, предлагаю объявить конкурсе на разработку мобильного приложения, который позволял бы гражданам отправлять зафиксированные нарушения с помощью видеорегистраторов, мобильных устройств, имеющих функции видеозаписи в адрес уполномоченного органа в сфере безопасности дорожного движения. В мобильном приложении гражданин обязан зарегистрироваться и предоставить свои личные данные, а также банковский счет или электронный кошелек, куда должны переводиться суммы поощрения. Разработчик мог бы за обслуживание приложения брать определенный процент, например, 1% от суммы штрафа, взысканного в республиканский бюджет. Таким образом, Кабинет Министров не затрачивает денежных средств и заодно вводит механизм контроля граждан друг за другом. Это резко снизит количество правонарушений на дорогах, так как видеокамеры, устанавливаемые в рамках проекта «Безопасный город» не смогут в ближайшее время покрыть всю страну и все части города.

Вносятся также дополнительная часть 6, обоснование которой приводится ниже, где предлагается провести автоамнистию.

7) В пункте 8 статьи 2 законопроекта:

- подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) в пункте 2:

- в абзаце третьем после слова «пребывание» дополнить словами «, а также в случаях, когда транспортное средство было отчуждено без перехода прав собственности, на основании доверенности, срок которой истек ко дню обращения собственником в уполномоченный орган в сфере регистрации транспортных средств и водительского состава и собственник не может найти фактического владельца»;

- абзац пятый пункт 2 изложить в следующей редакции:

«— уплатить суммы штрафов при наличии своевременно неисполненных постановлений о наложении взыскания в виде штрафа за правонарушения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и транспорта, в том числе зафиксированные сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами, имеющими функции фото- и видеозаписи.»;

- дополнить пункт 8 статьи 2 подпунктом «в» следующего содержания:

«в) дополнить частью 2-1 следующего содержания:

«2-1. Собственники транспортных средств, которые ввезены на территорию Кыргызской Республики до 31 декабря 2021 года включительно и зарегистрированные как транспортные средства с левым расположением рулевого управления, но фактически являющиеся транспортными средствами с правым расположением рулевого управления или в конструкцию которых внесены изменения по смене расположения рулевого управления, обязаны в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона обратиться в уполномоченный орган в сфере регистрации (перерегистрации) транспортных средств и водительского состава для прохождения перерегистрации транспортного средства. Кабинет Министров определяет порядок и размер сбора за перерегистрацию транспортных средств, указанных в настоящей статье.».

Обоснование:

Настоящими поправками, а также дополнением части 6 статьи 563 Кодекса о правонарушениях предлагается:

1) Провести автоамнистию транспортных средств, ввезенных на территорию Кыргызской Республики и зарегистрированных как авто с левым расположением рулевого управления. После вступления в силу Закона о запрете ввоза и регистрации транспортных средств с правым расположением рулевого управления, многие граждане стали ввозить праворульные машины по частям и после собирать кузов на территории Кыргызстана либо такие машины ввозились с установкой левого расположения рулевого управления, а затем в Кыргызстане они в целях безопасности переделывались под праворульный транспорт, а также есть схема, когда транспорт ввозится по поддельным документам. Все эти транспортные средства стали участниками дорожного движения, но они не уплачивают налогов и штрафов, так как

зарегистрированы с нарушением законодательства и в связи с возбуждением уголовных дел многие транспортные средства находятся под арестом. Автоамнистия пополнит республиканский бюджет, если Кабинет Министров установит перерегистрацию таких авто трёхкратным сбором по сравнению с аналогичными транспортными средствами, но ввезенных и зарегистрированных без нарушения законодательства. Автоамнистия не освобождает от уголовной ответственности тех лиц, которые подделывали документы или регистрировали транспортные средства в нарушение закона. Автоамнистия направлена на легализацию транспортных средств, эксплуатируемых гражданами;

2) Дать возможность собственникам транспортных средств, ранее реализовавших транспортные средства по доверенности, снять с себя право собственности с транспортного средства, которым он фактически не обладает долгое время. С внедрением проекта «Безопасный город» выявились проблемы, когда штрафы приходят к гражданам, продавших машины по доверенности, а фактического владельца найти не получается. Фактический владелец при этом нарушает ПДД, а собственнику нет смысла оплачивать штрафы, за исключением случаев, когда собственник намеревается выехать за границу. Однако, из-за задолженности, собственник, не уплативший начисленные штрафы, не может выехать за границу до тех пор пока он не погасит всю сумму, начисленных штрафов. Возможность снятия с государственной регистрации транспортного средства, которым собственник фактически не обладает, поможет многим гражданам, а также пополнит бюджет. Помимо этого, МВД будет точно знать, количество и какие транспортные средства эксплуатируются фактическими владельцами. Такие авто должны подаваться в розыск. В случае обнаружения машин, находящихся в розыске, водителей будут отстранять от управления транспортным средством на основании пункта 11 части 2 статьи 38 Кодекса о правонарушениях.

С уважением,

Д. Бекешев

Дастан Бекешев