



720053, Бишкек ш., Чүй пр. 205
www.kenesh.kg, e-mail: kattar@kenesh.kg

720053, г.Бишкек, пр. Чуй 205,
www.kenesh.kg, e-mail: kattar@kenesh.kg

« ____ » _____ 202 ____ ж.г.

№ _____

**Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики по правопорядку, борьбе с
преступностью и противодействию
коррупции**

*Отдел Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики по правовой
экспертизе*

*Отдел Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики по
специализированным видам экспертиз*

Настоящим, вношу свои предложения к проекту Кодекса Кыргызской Республики «О правонарушениях против порядка управления», инициированного Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики.

1) Абзац второй части 2 статьи 39 исключить.

Обоснование:

Нет определения систематического нарушения, что может привести к коррупционным проявлениям. Для одного должностного лица систематическим нарушением будет два нарушения, а для другого – четыре.

2) Статьи 66 и 67 исключить.

Обоснование:

Защита чести и достоинства является мерой защиты, осуществляемой в порядке гражданского судопроизводства.

3) В статье 96:

- слова «приобретение, хранение» исключить;

- абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение штрафа на физических лиц в размере двадцати расчетных показателей.».

Обоснование:

В целях декриминализации употребления легких наркотических средств предлагается исключить слова «хранение», приобретение». Употребление без хранения или приобретения невозможно. Более того, сотрудникам правоохранительных органов следует сосредоточить своё внимание не на лицах, приобретающих наркотические средства, а на лицах, продающих наркотические средства.

4) В статье 101 слово «Пропаганда» исключить.

Обоснование:

Непонятно, что понимать под словом «пропаганда», тогда как законодательство четко раскрывает определение рекламы. Показ в образовательном видео наркотического средства или картинки растения, содержащего наркотические вещества может быть наказуемым. Хотя цель показа была образовательной. Такие случаи неоднократно происходили в Российской Федерации, законодательство которой содержит санкцию за пропаганду.

5) В статье 126:

- слова «демонстративная дискредитация органов государственной власти и т.д.», а также слова «и спокойствие граждан» исключить;

- абзац второй изложить в следующей редакции:

«влечет наложение штрафа на физических лиц в размере десяти расчетных показателей либо привлечение к общественным работам от восьми до шестнадцати часов.».

Обоснование:

Демонстративная дискредитация государственных органов не может относиться в качестве нарушения общественного порядка. Необходимо раскрыть данное определение и в чем может заключаться «дискредитация государственных органов». Более того, за мелкое хулиганство нельзя применять арест, так как ранее эта норма приводила к злоупотреблениям со стороны органов внутренних дел. Лиц, осуществляющих услуги «коммерческого секса» привлекали к различным бесплатным работам, а при отказе составляли протокол как «мелкое хулиганство».

За мелкое хулиганство необходимо штрафовать либо привлекать к общественным работам. Арест может повлечь за собой злоупотребления своими полномочиями.

6) В абзаце втором статьи 127 цифру «40» заменить цифрой «16».

Обоснование:

Размер штрафа и часы общественных работ не сопоставимо различны и это повлечет неисполнение санкции в виде общественных работ.

7) Абзац второй статьи 128 изложить в следующей редакции:

«Влечет наложение штрафа на физических лиц в размере десяти расчетных показателей либо привлечение к общественным работам до 16 часов.».

Обоснование:

Неповиновение законным требованиям сотруднику милиции следует приравнять к мелкому хулиганству, так как неповиновение может быть безобидным и не нести за собой каких-либо деяний.

8) Абзац второй статьи 129 изложить в следующей редакции:

«Влечет наложение штрафа в размере тридцати расчетных показателей.».

9) В абзаце втором статьи 130 слова «либо применение ареста до трех суток» исключить.

Обоснование:

В целях исключения злоупотребления и проявления коррупционных факторов. Кроме того, диспозиция статьи несоразмерна наказанию. Арест необходимо применять в крайне редких случаях.

10) Статью 136 исключить.

Обоснование:

Эта норма ущемляет лиц, не имеющих прописки трудоустроившись на работу. Более того, необходимо поощрять трудоустройство. Возможно, следует наказывать за трудоустройство без оформления трудовой книжки.

11) Статью 140 исключить.

Обоснование:

В целях усиления защиты профессиональной деятельности журналиста предлагается норму включить в Уголовный кодекс.

12) В абзаце втором части 1 статьи 191 после слова «влечет» дополнить словами «предупреждение либо».

Обоснование:

Не всегда нужно штрафовать пешехода и велосипедиста. Предлагается оставить возможность для вынесения предупреждения.

13) В статье 194:

- в абзаце втором части 1 цифру «60» заменить цифрой «40»;

- в абзаце втором части 2 и в абзаце втором части 4 цифру «60» заменить цифрой «40», а слова «от трёх до пяти суток» заменить словами «до трёх дней»;
- в абзаце втором части 5 слова «либо привлечение к общественным работам от 30 до 60 часов» исключить;

Обоснование:

Общественные работы по проекту Кодекса назначаются до 40 часов.

14) В части 2 статьи 195 слова «либо нанесены различного вида реклама, надписи, рисунки, фотографии» исключить.

Обоснование:

Каждый автовладелец вправе самостоятельно распоряжаться своим транспортным средством. Нанесение рисунков, фотографий или рекламы на авто не создаёт помех для участников дорожного движения. Более того, уже Кодексом даются ограничения: номерной знак, передние и боковые стекла не должны иметь шторок или иных покрытий, искажений, нанесений. Для сотрудника ДПС достаточно видеть номерной знак машины, по которому он может идентифицировать водителя. Эта норма неоднократно приводила к спорам.

15) В абзаце втором части 2 статьи 200 цифру «30» заменить цифрой «10».

Обоснование:

Водители маршрутных такси неоднократно поднимали тему о коррупции в сфере дорожного регулирования. Как правило, предъявляются требования о соблюдении водителями норм о количестве пассажиров, но всем известно, что эта норма практически не работает. При выписывании штрафа о несоблюдении нормы о количестве пассажиров, водители маршрутных такси вынуждены давать взятки. В этой связи, с целью сокращения коррупционных факторов предлагается снизить размер штрафа до 1000 сомов по указанному нарушению.

16) В главе 21 предлагаю приравнять штрафы, налагаемые на юридических лиц со штрафами, налагаемых на физических лиц. Высокие штрафы на юридические лица, которые являются собственниками транспортных средств могут повлечь дальнейшее переоформление авто на физических лиц. Это в свою очередь ударит по предпринимательской деятельности.

В 2019 году, после многочисленных жалоб юридических лиц мной была внесена поправка в Кодекс о нарушениях (абзац второй части 3 статьи 27), которой были приравнены размеры штрафов.

17) Статью 227 исключить.

Обоснование:

В соответствии с Законом «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработки урановых, ториевых месторождений в Кыргызской Республике» запрещается обращение и

добыча урана на территории Кыргызской Республики. Необходимо прописать санкции за нарушение указанного закона.

18) В абзаце втором части 3 статьи 309 после слова «влечет» дополнить словами «предупреждение либо».

Обоснование:

Необходимо предоставить право сотруднику налоговой службы выносить предупреждение при несоблюдении сроков подачи с нулевыми показателями. Так например, если налогоплательщик опоздал на 1 или 2 дня, то государство от такого нарушения не понесет каких-либо потерь в бюджете и для общества это не является нарушением.

19) Статью 326 исключить.

Обоснование:

Лжепредпринимательство одно из видов нарушений, где намерение руководителя юридического лица определяется уполномоченным органом. То есть, сотрудник уполномоченного органа будто «проникает в мысли» учредителя или руководителя компании и устанавливает, что компания создана для осуществления неуставной деятельности или извлечения нелегальных доходов. Есть другие статьи, по которым можно привлечь лицо за незаконную предпринимательскую деятельность. Во многих странах данная статья была исключена. Так например, Российская Федерация и Республика Казахстан посчитав, что эта норма пережиток советской системы управления декриминализировали данное деяние как из уголовного кодекса, так и из других нормативных правовых актов.

С учетом последних поручений Президента Садыра Жапарова о поддержке предпринимательской деятельности, это предложение является актуальным.

20) В статье 358 пересмотреть санкции в сторону снижения.

Обоснование:

Даже за нанесение вреда здоровью санкции в Кодексе гораздо ниже по сравнению с санкциями за нарушение законодательства в сфере предотвращения финансирования преступных доходов или отмывания денежных средств.

21) Часть 3 статьи 396 исключить.

Обоснование:

Дублирует норму, указанную в части 3 статьи 200.

22) статьи 426-429 исключить.

Обоснование:

Согласно абзацу 2 статьи 40 Закона «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» порядок привлечения военнослужащих к ответственности за нарушение воинской

дисциплины устанавливается общевоинскими уставами Вооруженных Сил Кыргызской Республики. В соответствии с абзацем 3 пункта 52 Дисциплинарного Устава Вооруженных сил Кыргызской Республики дисциплинарный проступок - противоправное, виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение военнотружущим возложенных на него обязанностей военной службы, а равно несоблюдение установленных воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами правил поведения, если содеянное не образует состав нарушения, проступка либо преступления. Следовательно, вопросы ответственности военнотружущих за нарушение воинской дисциплины регламентируются указанным Дисциплинарным Уставом.

23) Абзац второй статьи 452 изложить в следующей редакции:

«Влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 150 расчетных показателей.».

Обоснование:

Эффективней с подлогом бороться штрафами, а не общественными работами. Общественные работы необходимы тогда, когда физическое лицо не может исполнить санкцию в виде штрафа.

24) В части 2 статьи 505 после слова «адвокат» дополнить словами «или иное лицо».

Обоснование:

В целях исключения двоякого толкования о допуске иных лиц, которые могут по доверенности быть защитником или представителем.

25) В пункте 1 статьи 530 слова «приобретении, хранении,» исключить.

Обоснование:

В целях декриминализации употребления легких наркотических средств предлагается исключить слова «хранение», приобретение». Употребление без хранения или приобретения невозможно. Более того, сотрудникам правоохранительных органов следует сосредоточить своё внимание не на лицах, приобретающих наркотические средства, а на лицах, продающих наркотические средства.

26) Статью 532 дополнить частью 8 следующего содержания:

«8. Задержанному лицу даётся возможность оповещения с помощью телефонной связи родственников о задержании и месте его нахождения.».

Обоснование:

Каждому задержанному необходимо предоставлять право на телефонный звонок родственникам, чтобы своевременно защитить свои права.

27) В части 4 статьи 568 цифру «194» заменить цифрами «193-194».

Обоснование:

Последствия правонарушений, указанных в статье 193 проекта Кодекса влекут порчу имущества, здоровья граждан и в этой связи предлагается исключить норму о применении скидок по штрафам, вынесенных за совершение правонарушений, указанных в статье 193.

28) Статью 572 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Место содержания арестованных должно соответствовать санитарным нормам и исключать возможность приобретения (заражения) каких-либо заболеваний.».

Обоснование:

Необходимо на законодательном уровне определить, что места содержания арестованных должны соответствовать санитарным правилам и исключать возможность заражения какими-либо заболеваниями (туберкулезом, коронавирусом и так далее).

С уважением,

Депутат

Д. Бекешев

Дастан Бекешев